



# GRENLAND

BRANN OG REDNING IKS

## Møteinnkalling representantskapsmøte

Dato og tid: 19.04.24 kl. 09.00

Sted: Brannstasjonen i Bamble

### Informasjonssaker

- Informasjon og status i viktige saker v/brann- og redningssjefen
- Omvisning på ny brannstasjon

### Sakskart

Sak nr./år	Tittel
	Godkjenning av innkalling
	Godkjenning av protokoll fra siste møte
	Valg av to personer til å signere protokollen sammen med møteleder
01/24	Særskilt klagenemnd
02/24	Eventuelt

Med vennlig hilsen

Helene Røsholt  
representantskapsleder



## Representantskapsmøte

Dato: 19.04.2024

---

## Sak 01/24 Særskilt klagenemnd

### Styrets forslag til vedtak:

1. Representantskapet oppretter en særskilt klagenemnd for selskapet bestående av en person fra hver eierkommune. Eierkommunene velger selv medlem og varamedlem for sin kommune.
2. Representantskapet vedtar vedlagte instruks for særskilt klagenemnd for Grenland brann og redning IKS.

### Bakgrunn for saken:

Representantskapet behandlet i sak 11/23 opprettelse av særskilt klagenemnd for Grenland brann og redning IKS, og vedtok der å sende saken til eierkommunene for valg av kandidater til nemnda. De fleste eierkommunene har nå foretatt sine valg.

At det er eierkommunene selv som velger hvem som skal sitte i nemnda gjør at forslaget til instruks er endret i tråd med dette. Representantskapet må vedta opprettelse av nemnda med de valgte kandidatene, samt vedta den nye instruksen.

### Saksopplysninger:

Viser til sak 11/23, hvor utfyllende informasjon er gitt.

### Styrets vurdering og anbefaling

Styret anbefaler at representantskapet oppretter en særskilt klagenemnd for selskapet, og vedtar vedlagte instruks.

### Vedlegg

1. Sak 11/23, uten vedlegg
2. Oppdatert instruks for særskilt klagenemnd



## Representantskapsmøte

Dato: 29.11.2023

---

### Sak 11/23 Særskilt klagenemnd

#### Styrets forslag til vedtak:

1. Representantskapet oppretter en særskilt klagenemnd for selskapet bestående av en person fra hver eierkommune.
2. Representantskapet vedtar vedlagte instruks for særskilt klagenemnd for Grenland brann og redning IKS.

#### Bakgrunn for saken:

Det er med bakgrunn i selskapsavtalen behov for å opprette en særskilt klagenemnd for Grenland brann og redning IKS. Etter at forvaltningsloven ble endret har Kommunal- og regionaldepartementet uttalt at styre og representantskap ikke kan utgjøre en klagenemnd for et IKS som følge av for tette bånd. Alternativet med å bruke kommunale klageorgan vil føre til ulik praksis innad i selskapet. Styret foreslår derfor at representantskapet skal opprette en særskilt klagenemnd og vedtar instruks for dette organet.

#### Saksopplysninger:

Det er anledning til å delegere forvaltningsmyndighet etter brannvernloven fra kommunen til IKS, jf. brannvernloven § 9 og brannvernlovens forarbeider. Slik myndighet delegeres fra eierkommunene til GBR for hver valgperiode, jf. selskapsavtalen pkt. 1.3.

Forvaltningsloven § 28 ble endret i 2019, noe som påvirker jussen rundt klageorgan for interkommunale selskaper (IKS). GBR har så langt ikke fått klager på vedtak som har medført behandling i et klageorgan. Det må likevel regnes med at klager kan komme, f.eks. i forbindelse med vedtak om:

- sanksjoner etter branntilsyn, som pålegg om retting av feil eller pålegg om opphør av bruk
- tilsyn i objekter som ikke er tradisjonelle særskilte objekter
- fyringsforbud på fyringsanlegg (ildsted og skorstein)
- handel med pyrotekniske varer (fyrverkeri)



## GRENLAND BRANN OG REDNING IKS

### **Klagenemnd i brann- og eksplosjonsvernloven og forvaltningsloven**

Det framkommer av brann- og eksplosjonsvernloven § 41 at forvaltningsloven § 28 annet ledd gjelder kommunale vedtak etter brannvernloven. IKS er egne rettssubjekter, og det framkommer av forvaltningsloven § 28 annet ledd, andre setning at:

*For enkeltvedtak som er truffet av egne rettssubjekter som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen, er klageinstansen én eller flere særskilte klagenemnder som er oppnevnt av det øverste organet i rettssubjektet.*

### **Uttalelse fra Kommunal- og regionaldepartementet**

Kommunal- og regionaldepartementet uttalte seg imidlertid kritisk til om representantskapet i IKS kan være klagenemnd (i en sak som primært omhandlet styret som klageorgan) i brev til Sivilombudsmannen i 2013:

*Sivilombudsmannen har fått innspill fra Kommunal- og regionaldepartementet som mener kommunen eller en særskilt oppnevnt interkommunal klagenemnd er rett klageinstans for vedtak som er truffet av daglig leder i et interkommunalt selskap. KRD mener kommunen eller en særskilt opprettet interkommunal klagenemnd må behandle klager på vedtak fattet av et IKS, og ikke styret eller representantskapet for selskapet. I sitt brev av 18.01.2013 til Sivilombudsmannen skriver departementet:*

*«Slik KRD ser det, er det neppe rettslig grunnlag for at styret i et IKS er klageorgan for enkeltvedtak fattet av daglig leder i selskapet. Styret er, til tross for overordningsforholdet internt i selskapet, nært knyttet til selskapets daglige leder. Styret har også andre oppgaver enn klagebehandling. Etter KRDs syn bør heller ikke selskapets representantskap benyttes som klageorgan.»*

*«Oppsummert er det KRDs syn at det bør opprettes særskilte interkommunale klagenemnder for å behandle klager over enkeltvedtak truffet av et IKS. Alternativt må klagesaker behandles av kommunestyret, formannskapet eller en særskilt klagenemnd i den kommunen som måtte ha fattet vedtaket dersom brannvesenet ikke hadde vært organisert gjennom et interkommunalt samarbeid.»*

KRD uttaler seg om hva det betyr at en klagenemnd skal være særskilt i sin veileder H-12/94 Veiledning om intern klage i kommuner og fylkeskommuner:

*Klagenemnda skal være "særskilt". I dette begrepet ligger, etter departementets oppfatning, både at nemnda må være uavhengig av den etat som har forberedt og/eller truffet vedtaket som førsteinstans, og at nemnda ikke skal ha andre oppgaver.*

Som følge av dette har flere brannvesen gått bort i fra å ha (kommunestyrene i) de enkelte eierkommunene som klagenemnd, og revisjonselskaper har begynt å bemerke dette.



# GRENLAND

## BRANN OG REDNING IKS

Agder kommunerevisjon har for eksempel i selskapskontroll av Kristiansandsregionen brann- og redning IKS i 2017 uttalt seg til deres organisering:

*Dagens organisering med at det enkelte kommunestyret er klageorgan er i samsvar med lovkravene. Av hensyn til likebehandling og den faglige kompetansen i et klageorgan bør det allikevel etter revisjonens oppfatning vurderes å opprette et særskilt interkommunalt klageorgan, i samsvar med anbefalingene fra KMD.*

### Styrets vurdering

Endringene i forvaltningsloven og uttalelsene fra KRDD (nå KDD) innebærer at styret eller representantskap ikke kan utgjøre klagenemnd for selskapet på grunn av for tette bånd. Bruk av klagenemnd i de respektive kommunene vil kunne medføre ulik praksis innad i GBR. Løsningen for GBR vil være å etablere en særskilt klagenemnd. Det er representantskapet som er GBR sitt øverste organ, og som dermed kan opprette særskilte klagenemnd for selskapet.

Forvaltningsloven regulerer ikke hvem som kan sitte i en særskilt klagenemnd eller hvordan valget skal skje. Det er heller ikke gitt noen føringer eller begrensninger knyttet til sammensetning, hvor mange eller hvem som kan være deltakere i klagenemnden.

For å sikre en enhetlig praksis som også er forankret hos eierkommunene, anbefales det å etablere en særskilt klagenemnd bestående av ett medlem fra hver eierkommune. Medlemmene bør ikke ha tilknytning til selskapet i form av styrevern eller som medlem av representantskapet. Styret foreslår at selskapets valgkomite skal utarbeide forslag til medlemmer, og at valgperioden tilsvarer valgperioden for representantskapet.

### Styrets anbefaling

Styret anbefaler at representantskapet oppretter en særskilt klagenemnd for selskapet, vedtar dem vedlagte instruks for nemnda, og velger ett medlem fra hver eierkommune.

### Vedlegg

1. Brev fra Kommunal og regionaldepartementet
2. Instruks for særskilt klagenemnd for Grenland brann og redning IKS



# Instruks for særskilt klagenemnd for Grenland brann og redning IKS

## 1. Innledning

Denne instruks angir myndighet og ansvar for særskilt klagenemnd for Grenland brann og redning IKS (heretter GBR).

Klagenemnda skal være særskilt klagenemnd iht. forvaltningslovens § 28 annet ledd på de fagområder som er delegert til GBR gjennom selskapsavtalen. Klagenemnda skal behandle klagesaker innen fagområdet, med unntak av de saker der det ved særlov er fastsatt andre klageordninger.

## 2. Hjemmel

Det er anledning til å delegere forvaltningsmyndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven fra kommunen til IKS, jf. brann- og eksplosjonsvernloven § 9 samt lovens forarbeider. Slik myndighet delegeres fra eierkommunene til GBR for hver valgperiode, jf. selskapsavtalens pkt. 1.3. Hjemmelen for særskilt klagenemnd ligger i brann- og eksplosjonsvernlovens § 41, jf. forvaltningsloven § 28 andre ledd:

*For enkeltvedtak som er truffet av egne rettssubjekter som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen, er klageinstansen én eller flere særskilte klagenemnder som er oppnevnt av det øverste organet i rettssubjektet.*

## 3. Medlemmer

Klagenemnda består av ett medlem fra hver eierkommune, med varamedlem. Det er by- eller kommunestyret i den enkelte eierkommune som velger sitt medlem med vara. Valget gjøres for fire år av gangen, og følger valgperioden i kommunen.

Klagenemnda velger selv leder og nestleder.

## 4. Myndighet

Klagenemnda behandler klager på enkeltvedtak innenfor de rammer og retningslinjer som er fastlagt i, eller i medhold av, lov eller forskrift.



# GRENLAND

## BRANN OG REDNING IKS

### **5. Saksutredning og sekretariat**

Klage fremsettes for GBR, som forbereder saken for klagenemnda i samsvar med forvaltningsloven kapittel VI § 32 og 33. Saksbehandlingen i klagenemnda skal følge de særskilte bestemmelser og krav som framgår av forvaltningsloven kapittel VI. GBR er sekretariat for klagenemnda, og ivaretar protokollering og arkivering av nemndas saker.

### **6. Saksbehandling i klagenemnda**

Klagenemndas vedtak fattes i møter, som ledes av nemndas leder eller nestleder.

Nemndas leder setter opp saksliste for det enkelte møtet. Innkalling og sakspapirer skal sendes til klagenemndas medlemmer og varamedlemmer senest 10 dager før møtet. Ev. andre med møterett i en eller flere saker skal være kopimottakere på innkallingen. Møtene kan avholdes som fjernmøter.

Klagenemnda er vedtaksfør når minst halvparten av medlemmene har vært til stede og avgitt stemme. Sakene avgjøres ved alminnelig flertall.

Bestemmelsene om inhabilitet etter forvaltningsloven kapittel II gjelder ved behandlingen av saker i klagenemnda.

Det skal føres protokoll fra nemndas møter. Protokollen skal godkjennes på neste møte, og skal underskrives av leder og ett medlem.

### **7. Klage**

Klagenemndas vedtak i klagesak kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

### **8. Gyldighet**

Representantskapet vedtar instruksen for klagenemnda, og må vedta eventuelle endringer i denne. Dersom tre medlemmer av klagenemnda krever det, kan det fremmes forslag om endring til representantskapet.

### **9. Godtgjøring**

Godtgjøring til klagenemndas medlemmer fastsettes og utbetales av den enkelte kommune, basert på reglement for godtgjørelse i kommunene.