



GRENLAND

BRANN OG REDNING IKS

Møteinnkalling representantskapsmøte

Dato og tid: 22.08.25 kl. 09.00

Sted: Kragerø rådhus, Kommunestyresalen

Agenda

Informasjonssaker

- Statusoppdatering etter brannen på Skjerkøya v/advokat Øystein Nore Nyhus

Sakskart

Sak nr./år	Tittel
	Godkjenning av innkalling
	Godkjenning av protokoll fra siste møte
	Valg av to personer til å signere protokollen sammen med møteleder
05/25	Eierstrategi for Grenland brann og redning IKS
06/25	Eventuelt

Med vennlig hilsen

Helene Røsholt
representantskapsleder



GRENLAND

BRANN OG REDNING IKS

Representantskapsmøte

Dato: 22.08.2025

Sak 05/25 Eierstrategi for Grenland brann og redning IKS

Styrets forslag til vedtak:

Saken legges frem uten forslag til vedtak

Bakgrunn for saken:

Grenlandssamarbeidet har laget et forslag til ny eierstrategi for Grenland brann og redning IKS. Saken ble behandlet i alle eierkommunene våren 2025. På bakgrunn av vedtak skal kommunedirektørene forberede saken på nytt. Grenlandssamarbeidet v/daglig leder ber i vedlagte brev om at ledelsen, styret og representantskapet uttaler seg om utkastet til eierstrategi fremlagt i opprinnelig sak for by-/kommunestyrene. Frist for tilbakemelding er satt til 1. september.

Saksopplysninger:

Administrasjonen i Grenland brann og redning IKS fikk i februar utkastet til ny eierstrategi til gjennomsyn, med anledning til å gi innspill. Daglig leder sendte saken til styret, som behandlet dette i et ekstraordinært styremøte 18. februar. Saken ble igjen behandlet i ordinært styremøte 24. mars, og styret sendte vedlagte tilbakemelding på utkastet 26. mars. Representantskapet har fått kopi av denne tilbakemeldingen gjennom protokoll fra styremøtet med vedlegg, sendt samme dato.

Styrets vurdering:

Styret ser at det er stor forskjell mellom dagens eierstrategi for selskapet og forslaget til ny strategi. Den nye er mer generell, og oppleves lite tilpasset GBR som enkeltsselskap. Styret er bekymret for om man mister noe ved å legge til side gjeldende dokument og erstatte dette med et som er kortere og mer generelt.

Styret i GBR mener at eierstrategien bør legge betydelig mer vekt på selskapets samfunnsoppdrag, som er å sikre gode beredskapstjenester for og i eierkommunene. Dette skal selvfølgelig gjøres på en kostnadseffektiv måte, men styret opplever at utkastet til ny eierstrategi har større fokus på kostnader enn det faktiske oppdraget selskapet er satt til å løse.



GRENLAND

BRANN OG REDNING IKS

Styrets anbefaling:

Styret har sendt følgende konkrete tilbakemeldinger til utkastet, hvorav punkt en, første og andre kulepunkt, er de viktigste, og anbefaler representantskapet å gi samme tilbakemelding:

1. Punkt 5, Resultatmål/effektiviseringsmål
 - Effektiviseringsmålene må knyttes opp mot samlede KOSTRA-data for selskapet, ikke den enkelte eierkommune og dennes respektive KOSTRA-gruppe.
 - Sammenligning bør gjøres med brannsamarbeid som har rimelig likt risikobilde, demografi, geografi og samarbeidsform. Eventuelt kan sammenligning gjøres med alle brann-IKS'er eller alle landets brannsamarbeid. Se vedlegg 5 for sammenligning av slike tall for perioden 2021-2023.
 - Andel A-objekter som har fått tilsyn vil variere fra år til år. Dette er risikobasert tilsyn, som vil variere ut fra objekt og kommune. Styret mener dette er et lite egnet måltall for å vurdere selskapets effektivitet.
 - Styret vurderer at oppfyllelse av antall lovpålagte stillinger i henhold til brann- og redningsvesenforskriften og gjeldende brannordning, vil være et mer hensiktsmessig måltall for å vurdere effektivitet.
2. Punkt 8, Eiers forventninger til styrets arbeid
 - Det vil ikke alltid være mulig å sende representantskapsaker til eierkommunene «minst seks uker før siste bystyremøte før det representantskapsmøtet som skal behandle representantskapsdokumentene». For eksempel ville dette bety at selskapet i 2025 måtte oversende styrets budsjettforslag til eierkommunene to uker før statsbudsjettet legges frem. Styret kan ikke gjøre sitt endelige budsjettvedtak før statsbudsjettet er kjent, og vi kan legge inn nødvendige data. Se vedlegg 3.
 - Styret har hvert år sendt sitt budsjettvedtak til eierkommunene få dager etter at vedtak er gjort, da får både kommunedirektør og representantskapets medlemmer kopi. IKS-lovens § 8, 3. ledd sier at innkalling med sakspapirer skal sendes representantskapet minst fire uker før møtet. For å imøtekomme eierkommunene har selskapet senere år så godt det lar seg gjøre sendt innkallinger og sakspapirer ca. seks uker før møtene. Se vedlegg 6, som viser selskapets møteplan for 2025, sett opp mot formannskaps- og by-/kommunestyremøter i eierkommunene.
3. Punkt 9, Dialog med eier



GRENLAND

BRANN OG REDNING IKS

- Styret savner bestemmelse om kontaktmøter mellom selskapets administrasjon og kommunedirektør/administrasjon i eierkommunene. Dette er et viktig møte særlig knyttet til budsjettprosessen, for å sikre innspill fra selskapet til kommunedirektørene og omvendt. Styret ønsker dette møtet inn i den nye eierstrategien slik det ligger i dagens strategi.
 - Styret har vedtatt et flytskjema som skisserer opp budsjettprosessen slik den er definert i IKS-loven med tilhørende forskrifter, samt i selskapsavtalen. Dette skjemaet er diskutert med kommunedirektørkollegiet før det ble vedtatt, og presentert for representantskapet i april 2024. Styret mener at dette flytskjemaet bør være et vedlegg til eierstrategien.
4. Bygg og eiendom
- Erfaring fra driften til GBR viser at det bør beskrives noe vedrørende bygg og eiendom.
 - Stasjonene/bygg som stilles til disposisjon for selskapet skal ha en nøktern standard og størrelse, samt være i lovlig og forsvarlig stand. Brannstasjonene skal imidlertid bygges for framtiden og skal således være funksjonelle for selskapet på både kort og lang sikt. Nye forskriftskrav som utløser behov for påbygg eller ombygginger håndteres gjennom økonomiplanbehandlingen.

Vedlegg:

1. Brev fra Grenlandssamarbeidet om høring på eierstrategi
2. Gjeldende eierstrategi for Grenland brann og redning IKS
3. Flytskjema – prinsipper for budsjetthåndtering i Grenland brann og redning IKS
4. Eierkommunenes utkast til ny eierstrategi for Grenland brann og redning IKS
5. KOSTRA-tabell funksjon 338 og 339, 2021-2023
6. Møteplan 2025 for styret og representantskapet i Grenland brann og redning IKS



Grenland Brann Og Redning Iks
Postboks 128
3901 Porsgrunn

Deres ref.

Vår ref.

Dato

24/25406 - 10

16.05.2025

Grenland brann og redning IKS -høring eierstrategi

Til ledelse, styrer og representantskap i Grenland brann og redning IKS.

Sakene om felles mal og felles eierstrategi for Grenlandskommunene er nå behandlet. Sak om «Felles mal om eierstrategi for Grenlandskommunene» ble vedtatt i alle eierkommuner.

Skien bystyre og Bamble kommunestyre har i sak om felles eierstrategi for kommunene vedtatt likelydende:

- 1. Saken sendes tilbake.*
- 2. Administrasjonen bes ta opp igjen prosessen for å få den enda bedre forankret i selskapene, herunder deres administrasjon, styre og representantskap.*
- 3. Når nytt saksfremlegg og revidert strategi fremlegges må det sikres at blant annet skattemessige forhold og andre per i dag ikke belyste tema tas med*

I Bamble ble vedtaket gjeldende for Grenland Brann og redning IKS, Renovasjon i Grenland IKS, Grenland havn IKS og GREP as. I Skien ble kommunedirektørens innstilling til felles eierstrategi for GREP as vedtatt, men referert vedtak fattet for øvrige IKS'er

Bystyret i Porsgrunn vedtok kommunedirektørens innstilling for GREP as, men for øvrige IKS'er ble vedtaket at: Saken utsettes inntil representantskapet har fått uttale seg om forslag til ny eierstrategi.

I Siljan kommunestyre ble foreslått eierstrategi vedtatt, under forutsetning av likelydende vedtak i Skien, Bamble og Porsgrunn kommuner. Unntaket ble felles eierstrategi for Grenland brann og redning IKS, som ble utsatt.

Drangedal kommunestyre vedtok forslaget for selskapet Grenland brann og redning IKS under forutsetning av likelydende vedtak i øvrige eierkommuner.

Formannskapet i Kragerø vedtok følgende:

Vedlagte eierstrategi for Grenland brann og redning IKS vedtas, under forutsetning av likelydende vedtak i Skien, Bamble, Kragerø, Drangedal og Siljan kommuner. Med følgende





endring

Nytt punkt 5: Sammenligning gjøres med brannsamarbeid som har rimelig likt risikobilde, demografi, geografi og samarbeidsform. Eventuelt kan sammenligning gjøres med alle brann-IKS'er eller alle landets brannsamarbeid.

På bakgrunn av vedtak skal Kommunedirektørene forberede sakene på ny og ber i sin forberedelse i sitt saksfremlegg om at ledelsen, styret og representantskapet utaler seg om vedlagte utkast til eierstrategi, fremlagt i opprinnelig sak for by/kommunestyrene.

Det settes frist til 1. september

Med hilsen

Arve Høiberg
daglig leder

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur

Kopi til

Bamble kommune	Postboks 80	3993	LANGESUND
Drangedal kommune	Gudbrandsveien 7	3750	DRANGEDAL
Kragerø Kommune	Postboks 128	3791	Kragerø
Porsgrunn kommune	Postboks 128	3901	PORSGRUNN
Siljan kommune	Pb 16	3749	SILJAN
Skien kommune	Postboks 158	3701	SKIEN

Vedlegg

V4_Utkast eierstrategi GBR IKS



GRENLAND BRANN OG REDNING IKS



Eierstrategi



Vedtatt i eierkommunene våren 2022

Innhold

1. Eierkommunene skal være aktive eiere	3
1.1. Legge til rette for samarbeid innenfor samfunnssikkerhet og beredskap	3
1.2. Kommunens eierstyring skal utøves igjennom representantskapet	3
1.3. Fastsette retningslinjer for valg og sammensetning av styret.....	4
1.4. Kommunen skal ved behov ta initiativ til å avholde eiermøter.....	4
1.5. Kommunen skal regelmessig ta initiativ til å avholde kontaktmøter	5
2. Eierkommunene skal være en tydelig eier	5
2.1. Kommunens motivasjon for eierskapet i GBR IKS.....	5
2.2. Definere kjernevirksomheten til GBR IKS	5
3. God økonomistyring og forutsigbar budsjettprosess	5
3.1. God økonomistyring	5
3.2. Forutsigbar budsjettprosess	6
4. Hensiktsmessig forvaltning og drift av bygningsmassen	7
4.1. Eierskap til bygningsmassen som disponeres av GBR IKS	7
4.2. Drift og vedlikehold av bygningsmassen.....	7
5. Forventninger til selskapets virksomhet.....	7
5.1. Åpenhet og rapportering.....	7
5.2. Godtgjøring til styret og representantskapet	8
5.3. Samfunnsansvar og etiske retningslinjer	8

INNLEDNING

Eierstrategi for Grenland brann og redning IKS

Eierkommuner for Grenland brann og redning IKS er Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn og Skien kommuner.

Grenland brann og redning IKS (heretter GBR IKS) leverer samfunnskritiske tjenester til regionen med utgangspunkt i myndighet og oppgaver delegert fra den enkelte eierkommune. Selskapet ble opprettet i 2020, bl.a. for å sikre en effektiv ressursutnyttelse gjennom stordriftsfordeler og for å styrke beredskapen i regionen gjennom en koordinert innsats på tvers av kommunegrensene.

Eierstrategi for GBR IKS skal bidra til å sikre at eierkommunene realiserer målene som lå til grunn for selskapsetableringen og styrke samhandlingen mellom selskapet og eierkommunene. En eierstrategi vil bl.a. fastsette rammene for kommunenes eierstyring og uttrykke forventninger til selskapets virksomhet. Selskapets styrende organ og den enkelte eierkommune vil ha ansvaret for å operasjonalisere strategien.

GBR IKS er et viktig selskap for eierkommunene både ut fra et økonomisk perspektiv og ved oppgavene selskapet ivaretar.

KS (Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon) har utarbeidet 21 anbefalinger for godt eierskap og selskapsledelse. KS anbefaler også at det utarbeides eierstrategier for kommunale selskaper. Blant annet pekes det på at man bør utarbeide en felles eierskapsmelding hvis kommunen er medeier i flere selskaper sammen med andre kommuner. En slik eierskapsmelding vil sikre felles føringer fra eierne der det er mulig.

Eierstrategien skal utdype og supplere bestemmelsene i selskapsavtalen. Dersom det ikke er samsvar mellom eierstrategien og selskapsavtalen, vil selskapsavtalen ha forrang. De ulike punktene i eierstrategien stiller opp mål og strategier for kommunenes eieroppfølging og selskapets virksomhet.

1. Eierkommunene skal være aktive eiere

1.1. Legge til rette for samarbeid innenfor samfunnssikkerhet og beredskap

- Brann- og eksplosjonsvernloven angir kommunenes plikter og fullmakter knyttet til etablering og drift av brannvesen. Eierkommunene har delegert til GBR IKS å ivareta kommunenes plikter og oppgaver i henhold til brann- og eksplosjonsvernloven. Eierkommunene og GBR IKS har et felles ansvar for å sikre at de lovpålagte plikter og fullmakter ivaretas på en tilfredsstillende måte.
- Eierkommunene skal arbeide systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. sivilbeskyttelsesloven og plan- og bygningsloven med forskrifter. Den generelle beredskapsplikten komplementerer beredskapsplikter som følger av sektorregelverk innenfor bl.a. brannområdet og akutt forurensing. Både eierkommunene og GBR IKS skal legge til rette for utstrakt kompetansedeling og informasjonsutveksling i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap.

1.2. Kommunens eierstyring skal utøves igjennom representantskapet

- Eierstyring skal kun utøves gjennom representantskapet som er selskapets øverste myndighet.
- Representantskapet skal anvendes aktivt til behandling av saker som er av stor betydning for eierne/selskapet eller som ikke naturlig sorteres inn under styrets myndighetsområde.

EIERSTRATEGI - GRENLAND BRANN OG REDNING IKS

- Representantskapet skal bestå av sentrale folkevalgte for å sikre god samordning med relevant politisk organ i de respektive eierkommunene og for å sikre at den politiske ledelsen har inngående innsikt i selskapets virksomhet.
- Innkalling med sakliste og saksdokumenter skal oversendes representantskapet og eierkommunene v/rådmannen uten ugrunnet opphold og senest fire uker før møtet. Protokoller skal også oversendes til de forannevnte parter innen rimelig tid etter at møtet er avholdt.
- Representantskapet skal så langt det er mulig tilpasse sin møteplan til politiske møteplaner i eierkommunene, slik at aktuelle saker kan forankres i eiernes by- og kommunestyre.
- Saksapirer fra møtene i representantskapet skal legges ut på selskapets nettsider.
- Representantskapet skal som selskapets øverste myndighet innta en aktiv rolle i utviklingen av selskapets virksomhet. Representantskapet skal på den måten ha en aktiv rolle i selskapets strategiarbeid innenfor rammene trukket opp av de respektive by- og kommunestyrene.
- Representantskapet skal utøve eierskapet i tråd med selskapsavtalen, eierstrategien og øvrige vedtak og retningslinjer fastsatt av kommunestyrene, så lenge dette er forenelig med relevante lover/forskrifter og forpliktelser overfor tredjepart.

1.3. Fastsette retningslinjer for valg og sammensetning av styret

- En av de viktigste oppgavene i eieroppfølgingen er å velge et styre som har kompetanse, erfaring og kapasitet ut fra selskapets egenart. Dette skal sikres gjennom bruk av valgkomité i forbindelse med styrevalg. Valgkomiteen innstiller kandidater overfor representantskapet som formelt velger styret. Representantskapet oppnevner valgkomiteen og fastsetter kriterier for komiteens arbeid.
- Kriteriene for valgkomiteens arbeid skal omfatte forventinger til kollegiets kompetanse. Styret bør bl.a. ha kompetanse og erfaring innenfor følgende områder; offentlig forvaltning, herunder innsikt i den politiske og administrative organiseringen/beslutningsprosesser i eierkommunene, fagkunnskap knyttet til kjernevirksomheten til GBR IKS, kompetanse innenfor økonomi, juss, organisasjonsutvikling mv. og kompetanse/erfaring knyttet til ledelse og styrearbeid. I oppstartsfasen trenger også styret kompetanse i å bygge et nytt selskap.
- Valgperioden for styret skal være på to år. Selv om en valgperiode på to år gir fleksibilitet med hensyn til å endre styresammensetning, kan det likevel være hensiktsmessig å foreta gjenvalg for å bevare nødvendig kompetanse, erfaring og oppnå kontinuitet i styret.
- Det skal anvendes numerisk varamedlemmer for styremedlemmene.
- Det skal gjennomføres egne styreseminarer med fokus på roller, ansvar og oppgaver. Styret skal ved behov tilegne seg nødvendig kompetanse gjennom for eksempel introduksjonsprogram for nye styremedlemmer eller ved å regelmessig avholde fagseminarer med relevans for selskapets virksomhet. Styret skal årlig evaluere eget arbeid.

1.4. Kommunen skal ved behov ta initiativ til å avholde eiermøter

- Eierkommunene skal ta initiativ til å innkalle samtlige kommuner til et eiermøte dersom det er behov for en uformell drøfting av en aktuell sak. Formålet med eiermøter vil hovedsakelig være å foreta prosessuelle avklaringer i aktuelle saker.
- Lederne av de styrende organ i GBR IKS kan også ta initiativ til å invitere til eiermøter når det anses som hensiktsmessig med en uformell drøfting av en bestemt sak under utredning.
- Eiermøtet har ikke beslutningsmyndighet. Eierstyring skal utøves gjennom representantskapet.
- På eiermøter skal den enkelte kommune være representert ved ordfører, rådmann og medlem av representantskapet. GBR IKS skal være representert ved styreleder og ansattrepresentant(er) i styret, samt brann- og redningssjef/representanter fra administrasjonen.

1.5. Kommunen skal regelmessig ta initiativ til å avholde kontaktmøter

- Eierkommunene skal ta initiativ til å avholde kontaktmøter mellom GBR IKS v/selskapets ledelse og den politiske/administrative ledelsen eventuelt politiske organ i kommunen.
- Kontaktmøtene skal sikre en løpende informasjonsutveksling mellom partene og bidra til å sette virksomheten til GBR IKS på den politiske dagsorden.
- Eierstyring skal utøves gjennom representantskapet og ikke gjennom kontaktmøtene.

2. Eierkommunene skal være en tydelig eier

2.1. Kommunens motivasjon for eierskapet i GBR IKS

- Etableringen av GBR IKS har muliggjort at kommunenes forpliktelser i henhold til brann og eksplosjonsvernloven kan løses gjennom interkommunalt samarbeid. Eierkommunene utgjør i all hovedsak et felles bo- og arbeidsmarked. Flere av eierkommunene er også vertskap for regionale funksjoner og virksomheter som utgjør særskilte brannobjekter. Det er derfor hensiktsmessig å ha et regionalt perspektiv på samfunnssikkerhet generelt og brann- og redningsberedskap spesielt.
- Det interkommunale samarbeidet bidrar til å styrke beredskapen i regionen ved at brann- og redningsressurser lettere kan koordineres og settes inn på tvers av kommunegrensene.
- Det interkommunale samarbeidet legger til rette for at brannvesenet kan ha god kompetanse innenfor alle områder i kjernevirksomheten. Selskapet kan i stor grad ivareta grunnleggende utdanning av alt brannmannskap og sikre at forskriftsmessig kompetanse blir gitt til alle som trenger det. Det vil også være lettere å investere i spesialutstyr som kan anvendes i ulike deler av beredskapsområdet.
- Det interkommunale samarbeidet skal ha en kostnadseffektiv drift og gi økonomisk gevinst på sikt, gjennom bl.a. stordriftsfordeler knyttet til støtte-/fellesfunksjoner og mulighet for effektive løsninger i samsvar med forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen.
- Samfunnsutviklingen medfører økte krav og forventinger til brannvesenet som lettere kan løses gjennom større selskap/enheter, herunder demografisk utvikling, byomforming, ny infrastruktur, endringer i lokalt næringsliv/industri mv.
- Arbeidet med ROS- og beredskapsanalyse må prioriteres av selskapets ledelse og rulleres jevnlig, minimum hvert 5. år.

2.2. Definere kjernevirksomheten til GBR IKS

- Kjernevirksomheten til GBR IKS består i å utføre eierkommunenes plikter, oppgaver og behov i henhold til krav i brann- og eksplosjonsvernloven og eierkommunenes brannordning. Dette innebærer bl.a. å være innsatsstyrke ved brann og andre akutte ulykker i regionen (med tilhørende sjøområder), gjennomføre brann- forebyggende tilsyn, sørge for feiing av fyringsanlegg, nødalarmingsentral (110), gjennomføre ulykkesforebyggende oppgaver knyttet til transport av farlig gods på veg/jernbane, gjennomføre informasjons- og motivasjonstiltak om farene med og opptreden i tilfeller av brann/ulykker.
- Selskapet kan tillegges andre oppgaver eierkommunene og selskapet måtte bli enige om, inngå samarbeidsavtaler med kommuner/selskaper/virksomheter og etablere egne datterselskap når dette bygger opp om kjernevirksomheten.

3. God økonomistyring og forutsigbar budsjettprosess

3.1. God økonomistyring

- GBR IKS ivaretar oppgaver og utøver myndighet delegert fra eierne med hjemmel i brann- og eksplosjonsvernloven. Virksomheten til GBR IKS er hovedsakelig finansiert med tilskudd fra

EIERSTRATEGI - GRENLAND BRANN OG REDNING IKS

eierne. Eierskapet er følgelig ikke finansielt motivert og det vil ikke være naturlig at eierne fastsetter forventninger til utbytte/avkastning. Eierne forutsetter imidlertid at GBR IKS arbeider kontinuerlig for å oppnå en mest mulig kostnadseffektiv drift. GBR IKS skal bidra til at tilskuddet fra eierne holdes på et moderat nivå gjennom å legge til rette for et nøkternt drifts- og investeringsnivå.

- Større endringer i drift/organisering eller større investeringer som vil påvirke tilskuddsbehovet betydelig, skal behandles som egne saker i eierkommunene i god tid før GBR IKS/kommunenes behandling av årsbudsjett/økonomiplan.
- Dersom GBR IKS oppnår et positivt årsresultat så tilføres overskuddet selskapets egenkapital (fond).
- GBR IKS skal ha en låneramme som legger til rette for at selskapet kan lånefinansiere nødvendige investeringer i kjøretøy, materiell, utstyr, bygg og infrastruktur. Investeringene skal ha en jevn fordeling slik at de kan håndteres innenfor vedtatt låneramme. Dette skal bidra til å forhindre betydelige svingninger i tilskuddsbehovet. Kommunestyrene forplikter seg til å dekke kapitalkostnadene for et gitt investeringsnivå gjennom vedtatt tilskudd, som igjen er basert på investeringsbudsjettet.
- Dersom det er grunn til å anta at det blir en vesentlig økning i utgiftene i forhold til budsjettet, skal styret straks gi melding om forholdet til representantskapet, som igjen skal behandle saken. Styret skal redegjøre for budsjettavviket og legge frem forslag til revidert budsjett.
- Tilskuddsnivået som fastsettes skal fordeles mellom eierkommunene med utgangspunkt i eierbrøk basert på folketallet i den enkelte kommune.
- GBR IKS skal sikre korrekt KOSTRA-rapportering. GBR IKS og eierkommunene skal også arbeide for å sikre sammenlignbare indikatorer for ressursbruk/styringsindikatorer for sektoren.
- Styret skal påse at selskapet har god internkontroll og hensiktsmessige systemer for risikostyring i forhold til virksomhetens karakter.
- Selskapet skal oversende budsjett/økonomiplan, tertialrapporter og årsberetning/årsregnskap til eierkommunene v/rådmannen.

3.2. Forutsigbar budsjettprosess

- Administrasjonen i GBR IKS skal utarbeide forslag til årsbudsjett/fireårig økonomiplan i tråd med kravene i lov om interkommunale selskaper med tilhørende forskrifter. Budsjettforslaget skal legge opp til et nøkternt og forsvarlig driftsnivå fundert på faglige vurderinger. Økonomiplanen skal utvikles slik at den gir eierkommunen tilfredsstillende informasjon om utviklingen i inntekter og kostnader i planperioden, herunder synliggjøre hvilke kostnader som utløses av krav i lover og forskrifter. Beregningsgrunnlag skal oversendes til eierkommunen ved forespørsel.
- Styret skal behandle brann- og redningssjefens forslag til årsbudsjett og økonomiplan. Forvaltningen av selskapet hører under styret, som skal sikre en forsvarlig drift og organisering av virksomheten. Styrets forvaltningsansvar skal gjenspeiles i budsjettforslaget. Økonomiplanen skal ifølge lov om interkommunale selskaper gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter. Styrets budsjettforslag skal således bygge på kommunenes fremlagte prognoser for økonomisk handlingsrom de neste 4 årene. Styrets budsjettforslag skal fremmes for endelig behandling i representantskapet. Uforutsette utgifter som oppstår behandles normalt ved årlig rullering av økonomiplanen. Vesentlige hastesaker behandles i perioderapporteringen gjennom budsjettåret.
- Rådmennene skal utarbeide forslag til årsbudsjett og økonomiplan som omfatter forslag til tilskuddsnivå for GBR IKS. Budsjettforslaget skal muliggjøre en forsvarlig drift, herunder en tilfredsstillende beredskap. Forslaget til tilskuddsnivå skal koordineres mellom

EIERSTRATEGI - GRENLAND BRANN OG REDNING IKS

eierkommunene og baseres på styrets budsjettforslag. Rådmennene i de største kommunene har et særskilt ansvar for å koordinere forslag til tilskuddsnivå.

- Representantskapet skal behandle styrets budsjettforslag etter at rådmennenes budsjettforslag (handlings- og økonomiplan) er offentliggjort og før by-/kommunestyrene fatter endelig budsjettvedtak.
- Representantskapet fastsetter tilskuddsnivået basert på styrets og rådmennenes budsjettforslag.

4. Hensiktsmessig forvaltning og drift av bygningsmassen

4.1. Eierskap til bygningsmassen som disponeres av GBR IKS

- Brannstasjoner og annen bygningsmasse som GBR IKS disponerer er i dag er eid/leid av den enkelte eierkommune. I forbindelse med realiseringen av ny brannstasjonsstruktur skal selskapet eie brannstasjon i Bamble. I Drangedal, Kragerø, Porsgrunn og Skien kommuner er det den enkelte vertskommune som eier stasjonene. Vertskommunen kan også leie brannstasjoner eller annen bygningsmasse som skal disponeres av GBR IKS. Stasjonene som stilles til disposisjon for virksomheten til GBR IKS skal ha en nøktern standard og størrelse, samt være i lovlig og forsvarlig stand. Brannstasjonene skal imidlertid bygges for fremtiden og skal således være funksjonelle for selskapet på både kort og lang sikt. Nye forskriftskrav som utløser behov for påbygg eller ombygginger håndteres gjennom økonomiplanbehandlingen.
- Det skal inngås leieavtaler mellom vertskommunen og GBR IKS som i all hovedsak skal være likelydende. All vederlagsberegning knyttet til leieforholdet skal i utgangspunktet baseres på prinsippet om selvkost. Leiekostnaden inngår i selskapets ordinære driftskostnader som fordeles mellom eierkommunene.
- Selskapet skal til enhver tid påse at driftstilskuddet fra kommunene skal stå i forhold til de beredskapsytelser og bygningsmasse som er lokalisert hos hver deltager i Selskapet. Dette uavhengig av hvilken eierstruktur som er valgt (eie eller leie).

4.2 Drift og vedlikehold av bygningsmassen

- Leieavtalen mellom den enkelte vertskommune og GBR IKS skal også regulere partenes forpliktelser med hensyn til drift og vedlikehold av bygningsmassen. Ansvarsfordelingen mellom partene skal i all hovedsak være lik for å oppnå en effektiv forvaltning og drift av bygningsmassen. Ansvarsfordelingen skal ta utgangspunkt i etablert praksis i vertskommunene.
- Leieavtalene skal søkes harmonisert så langt som mulig hva gjelder avtalepunkter om betalingstidspunkt, bestemmelser om regulering av leien mv. På denne måten vil leieutgifter kunne behandles samlet i økonomiplanforslaget fra selskapet.

5. Forventninger til selskapets virksomhet

5.1. Åpenhet og rapportering

- Det skal være åpenhet knyttet til kommunenes eierstyring og selskapets virksomhet basert på prinsippet om meroffentlighet. Det skal være åpne og transparente beslutningsprosesser i eierkommunene, representantskapet og styret. GBR IKS skal av den grunn bl.a. gjøre sakspapirer til de styrende organ, årsberetninger/-regnskap og annen relevant informasjon om virksomheten lett tilgjengelig på selskapets internettsider. Det skal være åpenhet knyttet til kommunenes eierstyring gjennom bl.a. utarbeidelse av en eierstrategi.
- Selskapet skal oversende innkallinger/sakslister, saksdokumenter og protokoller fra møter i de styrende organ, årsbudsjett/økonomiplan, årsberetning/-årsregnskap, tertialrapporter og

andre saker som er av stor strategisk, prinsipiell eller økonomisk betydning for eierne/selskapet til eierkommunen v/rådmannen.

5.2. Godtgjøring til styret og representantskapet

- Eierkommune forventer at godtgjøringen til styret holdes på et nøkternt nivå. GBR IKS bør se hen til andre interkommunale selskap i regionen ved fastsettelsen av nivået på godtgjøringer. Det kan i enkelte tilfeller være hensiktsmessig å fastsette et nivå som avviker fra gjennomsnittet på bakgrunn av særskilte forhold, herunder behov for å rekruttere rett kompetanse, stor saksmengde mv.
- Representantskapsmedlemmenes godtgjøring fastsettes og utbetales av den enkelte kommune, basert på reglement for godtgjørelse i kommunene og slik prinsipp for eierstyring blir praktisert.

5.3. Samfunnsansvar og etiske retningslinjer

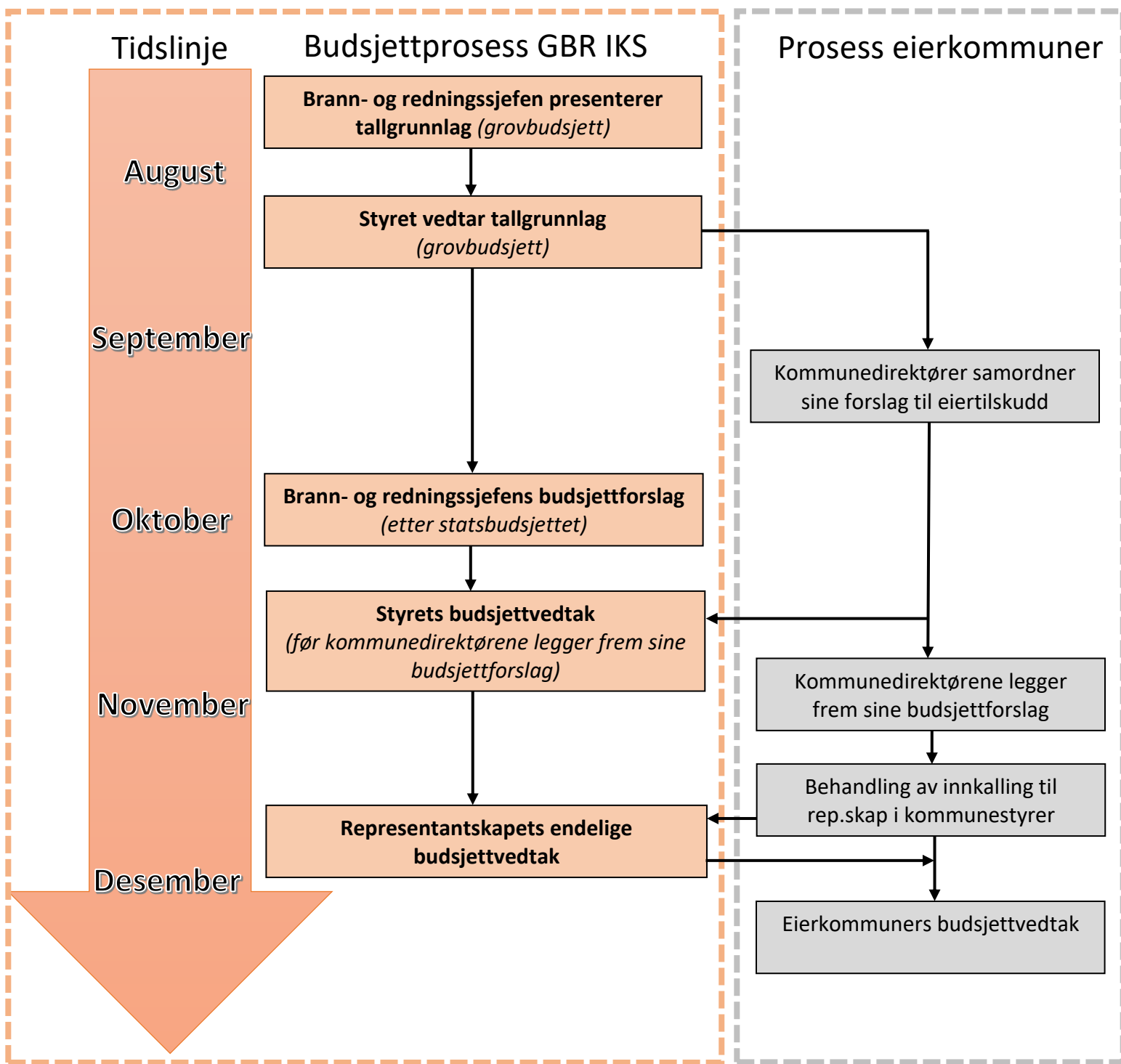
- Med samfunnsansvar menes hvilket ansvar selskapet forventes å påta seg for mennesker, samfunn og miljø som påvirkes av virksomheten, dvs. hensyn som ikke er pålagt ved lov.
- GBR IKS skal være bevisst sitt samfunnsansvar. Samfunnsansvar bør integreres i selskapets strategiarbeid, den løpende virksomhetsstyringen og i selskapets rapportering.
- GBR IKS skal utarbeide etiske retningslinjer tilpasset selskapets virksomhet. Styret har ansvar for å påse at selskapet utarbeider og følger opp etiske retningslinjer. Retningslinjene skal være forankret/implementert i hele organisasjonen.
- GBR skal følge Skiensmodellen for forebygging av svart arbeid og sosial dumping, og legge denne til grunn i eventuelle bygg- og anleggskontrakter.



PRINSIPPER FOR BUDSJETTÅNDTERING I GBR IKS

GBR IKS sin budsjettåndtering er vedtatt i gjeldene selskapsavtale og eierskapsstrategi.

Nedenfor er budsjettprosessen kronologisk visualisert gjennom et flytskjema.



Eierstrategi for Grenland Brann og redning IKS, org. nr.: 925 739 251

1. Selskapets formål

Selskapets formål er å ivareta de plikter og oppgaver som eierkommunene er pålagt etter lover og forskrifter om brann- og redningsspørsmål. Plikter og oppgaver knyttet til lov og forskrift om kommunal beredskapsplikt ivaretas av GBR for Porsgrunn og Bamble kommuner. For Skien, Drangedal og Kragerø kommuner opprettholdes kommunal beredskapsplikt og oppgaver som tidligere, og ivaretas gjennom kommunens egne beredskapskoordinatorer. Kommunene har til enhver tid et selvstendig ansvar for å oppfylle krav angitt i lover og forskrifter om kommunal beredskapsplikt.

Eierkommunene må delegerer nødvendig myndighet til selskapet. Hvert kommunestyre må treffe sitt selvstendige delegasjonsvedtak hvert fjerde år, og har også ensidig anledning til å trekke det tilbake eller begrense myndigheten, jf. kommuneloven.

Selskapet kan inngå samarbeidsavtaler med kommuner, andre selskaper og virksomheter.

Selskapet skal være vertsbrannvesen og levere tjenester til Kommunalt oppgavefelleskap for klima- og miljøberedskap i Telemark.

Selskapet kan påta seg andre arbeidsoppgaver eierne og selskapet måtte bli enige om.

Følgende krav og hensyn skal være styrende for slik virksomhet:

- Virksomheten må ikke gå ut over kapasiteten til å dekke GBR sine kjerneoppgaver.
- Virksomheten må ikke gå ut over brannvesenets habilitet når det gjelder forvaltningsoppgaver (tilsyn med særskilte brannobjekter, tillatelser til lagring av brannfarlig vare osv.).

Henvendelser fra statlige myndigheter når det gjelder GBR sin virksomhet skal refereres til eierkommunene i egenskap av ansvarlige instanser etter lovverket.

Selskapet skal til enhver tid være et fullverdig, operativt brann- og sikkerhetsforetak som ikke på noe tidspunkt, helt eller delvis, kan omgjøres til et bestillerselskap.¹

2. Selskapets organisasjonsform

Et IKS er et interkommunalt selskap hvor hver av deltakerne hefter for sin prosentvise andel, jfr. IKS-loven. I denne deltaker-/eierstrategien omtales konsekvent deltaker som «eier» for å forenkle ordbruk blant ulike selskapsformer og sammenheng med kommunens eiermelding.

3. Mål med eierskapet

Målet med kommunen(e)s eierskap er sørge for forebyggende og beredskapsmessige oppgaver etter loven på en effektiv og sikker måte. Ved samarbeid og koordinert innsats på tvers av kommunegrensene, ønsker kommunene å sikre god samfunnssikkerhet for befolkningen og en effektiv ressursutnyttelse gjennom stordriftsfordeler.

¹ Fra selskapsavtalen, vedtatt i eierkommunenes by- og kommunestyre høsten 2024

4. Formålet med eierstrategien

Formålet med eierstrategi for Grenland brann og redning IKS er å gi klare, langsiktige mål og forventninger overfor selskapet. Eierstrategien gir grunnlag for en aktiv oppfølging av verdiene og verdiskapingen som ligger i selskapet, samt sikre en mest mulig kostnadseffektiv drift.

4.1. Eiersituasjon

Eieransvaret i selskapet er fordelt slik på eierne:

Skien kommune	45,4 %
Porsgrunn kommune	29,7 %
Bamble kommune	11,4 %
Kragerø kommune	8,4 %
Drangedal kommune	3,3 %
Siljan kommune	1,9 %

4.2. Deltakere i eierstrategien

Skien kommune vedtok eierstrategien i bystyresak ??/??,
Porsgrunn kommune vedtok eierstrategien i bystyresak ??/??
Bamble kommune vedtok eierstrategien i bystyresak ??/??
Kragerø kommune vedtok eierstrategien i bystyresak ??/??
Drangedal kommune vedtok eierstrategien i bystyresak ??/??
Siljan kommune vedtok eierstrategien i bystyresak ??/??

Det betyr at 100(?)% av eierne har vedtatt eierstrategien.

5. Resultatmål

Grenland brann og redning IKS er et selskap hvor det overordnede målet er bærekraftig og mest mulig effektiv oppnåelse av sektorpolitiske mål. Det betyr at selskapet skal ha mest mulig effektiv drift. Det stilles derfor først og fremst effektiviseringsmål overfor selskapet.

Effektviseringsmål

Det benyttes KOSTRA-tall for å sette effektiviseringsmål. For selskapet betyr det et «følg-eller-forklar»-prinsipp i tråd med NUES².

1. Netto driftsutgifter per innbygger til tjenesteområdet brann- og ulykkesvern skal ikke være høyere enn den respektive kommunes KOSTRA-gruppe.
2. Andel A-objekter som har fått tilsyn skal være enten a. eller b.
 - a. bedre enn respektive KOSTRA-gruppe?
 - b. høyere enn 50%. (tilsyn annethvert år)?

Bør også sammenligne tilsvarende IKS – Hvilke IKS er relevante, og hvorfor?

6. Samfunnsansvar

Offentlig eide selskaper har et spesielt ansvar for å operere på en måte som også tar hensyn til sosiale og miljømessige aspekter. Derfor har eierne forventninger til at selskapene tar samfunnsansvar innen bærekraftige anskaffelser, herunder Skiensmodellen og

² Norsk utvalg for eierstyring og selskapsledelse – nues.no

menneskerettigheter, FNs bærekraftsmål, klimaregnskap, samt hensyntar naturrisiko, mangfold og økosystemer i sin virksomhet.

Det forventes at selskapet selv utarbeider egne retningslinjer tilpasset sin virksomhet og sitt samfunnsansvar knyttet til:

FNs bærekraftsmål

Eierne forventer at følgende mål omtales:

- Likestilling (5.1 og 5.5)
- Lik lønn for likt arbeid (8.5)
- Arbeiderrettigheter, arbeidsmiljø, arbeidsintegrering (8.8)
- Likeverd (10.2)
- Miljø (12.4, 12.5, 12.6 og 12.7)
- Antikorrupsjon, medvirkning (16.5, 16.6 og 16.7)

Klimaregnskap

Eierne forventer at:

- Selskapet identifiserer og håndterer risiko og muligheter knyttet til klima og integrerer dette i selskapets strategier.
- Selskapet setter mål og iverksetter tiltak for reduksjon i klimagassutslipp på kort og lang sikt, og rapporterer om måloppnåelse. Målene er vitenskapsbaserte der dette er tilgjengelig.
- Selskapet rapporterer på direkte og indirekte klimagassutslipp og klimarisiko, og benytter anerkjente standarder for rapportering på klimagassutslipp og klimarisiko.

Naturrisiko, naturmangfold og økosystemer

Eierne forventer at:

- Selskapet identifiserer og håndterer risiko og muligheter knyttet til natur og integrerer dette i selskapets strategier.
- Selskapet setter mål og iverksetter tiltak for å redusere egen negativ påvirkning og øke positiv påvirkning på naturmangfold og økosystemer, og rapporterer om måloppnåelse.
- Selskapet benytter anerkjente standarder for rapportering av naturrisiko og påvirkning på naturmangfold og økosystemer.

Etiske retningslinjer

Eierne forventer at selskapet har utarbeidet sine egne etiske retningslinjer.

Meroffentlighet

Eierne forventer at selskapet praktiserer prinsippet om meroffentlighet så langt det er forenlig med selskapets virksomhet. Med meroffentlighet menes at selskapet skal vurdere å gi innsyn i dokumenter som i utgangspunktet faller inn under unntaksreglene i offentlighetsloven. Taushetsbelagte opplysninger er unntatt offentlighet.

7. Selskapets ledelse - Valg av styrerepresentanter og styrets sammensetning

Styret velges slik det fremgår av selskapsavtalen.

Styret skal være kjennetegnet av kompetanse, kapasitet og mangfold ut fra selskapets egenart og formål.

Om ikke annet fremgår av selskapsavtalen skal styret som kollegium ha erfaring og kompetanse innenfor følgende områder:

1. Kunnskap om selskapets virksomhet, herunder formål, forretningsområder, lovgiving/forskrifter, strategi, avtaler mv.
2. Bransjekunnskap, herunder kunnskap om trender og utviklingstrekk innenfor bransjen samt kunnskap om konkurrerende virksomheter.
3. Spesialkompetanse og erfaring innenfor områder som jus, økonomi/finans/regnskap, risikostyring, markedsføring, HMS, tekniske fag mv.
4. Ledelseserfaring og kompetanse knyttet til organisasjonsmessige endringsprosesser.
5. Kompetanse og erfaring knyttet til offentlig forvaltning.
6. Kompetanse og erfaring knyttet til styrearbeid.

Det skal være minimum 40% kjønnsbalanse i styret.

8. Eiers forventninger til styrets arbeid

Styret skal føre kontroll og formulere strategier, fatte vedtak og legitimere og representere virksomheten utad, samt tegne selskapet.

Styret har ansvar for forvaltning av selskapet i tråd med selskapsavtalen og eiers interesser uttrykt gjennom vedtak i representantskapet.

Styret er ansvarlig for å organisere virksomheten, ansette daglig leder og føre tilsyn med daglig ledelse og selskapets virksomhet. Styret har ansvar for å følge opp eiers forventninger til selskapet, som er gitt ved denne eierstrategien og øvrige vedtak i representantskapet.

Styret skal ivareta den strategiske ledelsen av selskapet innenfor de rammer som er gitt av eier gjennom selskapsavtalen. Styret skal være en viktig diskusjonspartner og støttespiller til ledelsen i større saker.

Styret skal:

- Fastsette styreinstruks og instruks for daglig leder med særlig vekt på en klar ansvars- og oppgavefordeling mellom styre og daglig eier.
- Foreta en egevaluering hvert år.
- Vurdere behovet for ekstern styreopplæring. Nye styremedlemmer skal gis opplæring i ansvar, oppgaver og rollefordeling. Styreopplæringen skal være tilpasset eiernes kommunale verdigrunnlag.
- Gjennomføre egne styreseminarer om roller, ansvar og oppgaver.
- Fastsette en årlig plan, herunder møteplan, for sitt arbeid med vekt på mål, strategi og gjennomføring.
- Gi en samlet redegjørelse for selskapets styring og ledelse i en årsrapport, samt årlig rapportering til eier innen 1. juli hvert år vedrørende oppfølging av den selskapsvise eierstrategien.
- Påse at egne styremedlemmer registrerer styrevervene på «www.styrevervregisteret.no».

Sørge for å oversende representantskapsdokumenter til eierne minst seks uker før siste bystyremøte før det representantskapsmøtet som skal behandle representantskapsdokumentene, dersom det kreves en eierbeslutning i bystyret før representantskapet.

9. Dialog med eier

Representantskapsmøter

I henhold til IKS-loven er det gjennom representantskapet at eierne utøver den øverste myndighet i selskapet. Derved er det gjennom representantskapet at eierne gir sine føringer og beslutninger overfor selskapet. Dette sikrer dokumenterbare i eierbeslutninger.

Eiermøte

I tillegg til formelle representantskapsmøter, kan det gjennomføres løpende eiermøter mellom selskapene og eier. Innspill fra eier ved eiermøter vil imidlertid være å betrakte som anbefalinger til selskapets styre og administrasjon, og ikke som eierbeslutninger, som må vedtas i representantskapsmøter.

Eiermøter kan foregå med bystyre, formannskap, ordfører eller en gruppe bestående av ordfører, varaordfører og opposisjonsleder. Rådmannen kan alltid delta på eiermøter. På forespørsel fra eierne plikter styrets leder og/eller daglig leder å presentere selskapet i eiermøte.

Likebehandling

Eierne forventer at selskapet behandler alle eiere likt. Det motsatte av likebehandling er forskjellsbehandling. Forskjellsbehandling kan være at deler av eierne, agerer med bakgrunn i kunnskap om selskapet som ikke er kjent for andre eiere. I tillegg kan forskjellsbehandling være at eierne utøver eiermakt gjennom andre kanaler enn representantskapet. En del av styrets ansvar er å påse åpenhet og likebehandling mot alle eiere.

I tillegg er det ønskelig å samordne eiernes interesser, holdninger til retning og utvikling av selskapet. Disse interessene samordnes i foreliggende eierstrategi. Dette motvirker ulike styringssignaler overfor selskapet.

10. Rapportering til eier

Basert på siste regnskapsår skal selskapet, innen den 01.07 hvert år, sende en skriftlig kortfattet rapport til eier som minst omhandler:

- Selskapets virksomhet
- Dersom det foreligger eierstrategi; Selskapets oppfyllelse av eierstrategien, herunder oppfyllelse av:
 - 5. Resultatmål
 - 6. Samfunnsansvar
- Oversikt over godtgjøring til selskapets ledelse
 - Styrets godtgjøring
 - Daglig leders lønn
- Kjønnfordeling i styret og i selskapets ledelse

I tillegg skal styrets vedtatte budsjett for påfølgende år, sendes eierne minst 6 uker før eierne skal ta stilling til budsjettet i de respektive by- og kommunestyre.

11. Evaluering

Eierstrategien bør evalueres en gang i løpet av kommunevalgperioden. Den ble sist revidert: **<dato>**.

KOSTRA-funksjon 338 og 339
Netto driftsutgifter per innbygger

Brannvesen	2021	2022	2023
Setesdal IKS	2,378	2,311	2,573
Nordmøre og Romsdal IKS	1,466	1,546	1,579
3006 Kongsberg	1,305	1,406	1,557
Midt-Hedmark IKS	1,185	1,251	1,408
Salten IKS	1,249	1,317	1,372
3001 Halden	1,079	1,248	1,367
Østre Agder	1,124	1,152	1,332
Ålesund KF	1,204	1,214	1,319
3007 Ringerike	1,081	1,153	1,270
3403 Hamar	879	925	1,242
Brannvesen Sør IKS	972	1,088	1,237
1106 Haugesund	1,107	1,290	1,161
Haugaland IKS	1,172	1,259	1,155
Landet uten Oslo	986	1,051	1,146
3405 Lillehammer	913	1,037	1,128
Grenland brann og redning IKS	1,106	1,107	1,112
0 Hele landet	946	1,017	1,109
Øvre Romerike IKS	852	904	1,093
3407 Gjøvik	899	916	1,034
Indre Østfold IKS	835	901	1,012
Trøndelag IKS	872	923	1,005
Nedre Romerike IKS	794	899	1,005
Asker og Bærum IKS	829	832	993
Fredrikstad	827	884	991
3003 Sarpsborg	848	899	980
Follo IKS	704	855	965
4601 Bergen	840	851	951
3805 Larvik	847	824	934
Mosseregionen/MOVAR IKS	748	854	932
3411 Ringsaker	791	858	929
Vestfold interkommunale IKS	776	821	920
5401 Tromsø	690	781	911
0301 Oslo	677	785	863
Kristiansandregionen IKS	702	831	852
Drammensregionen IKS	753	742	797
3804 Sandefjord	667	752	777
Rogaland IKS	740	741	729

Møteplan 2025, Grenland brann og redning IKS

	Januar	Februar	Mars	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Desember
Frist saker til styret	20.		17.	28.		10.		11.		10.		2.
Styremøte	27.		24.		5.	16.		18.		16.		8.
Frist sakspapirer til representantskapet	17.				9.			27.		24.		
Representantskap		14. - avlyst				13.			26.			1.
Kontaktmøte eierkommunene (forslag)				25.				29.				
Formannskap Bamble (torsdag)	30.		20.	24.		5.		28.		23.	27.	
Formannskap Drangedal (tirsdag)	28.		4.	8.	6.	3./24.		26.	30.	28.	25.	16.
Formannskap Kragerø (tirsdag)	28.		4.	8.	13.	10.		19.	16.	14.	4./25.	
Formannskap Porsgrunn (torsdag)	23.	27.		3.	8.	5.		28.	25.	30.		4.
Formannskap Siljan (tirsdag)	21.		11.	29.		3.		26.	30.	28.		2.
Formannskap Skien (tirsdag)	28.	25.	25.	29.	20.	10.			9./30.	27./28.	18.	2.
Kommunestyre Bamble (torsdag)		6.	27.		8.	12.			4.	30.		11.
Kommunestyre Drangedal (torsdag)		13.	13.		15.	12.			18.	16.	13.	18.
Kommunestyre Kragerø (torsdag)	16.	6.	13.	10.	22.	19.		28.	25.	30.	20.	11.
Bystyre Porsgrunn (torsdag)	30.		6.	10.	15.	12.			4.	2.	6.	11.
Kommunestyre Siljan (tirsdag)		4.	25.		6.	17.			9.	14.	11.	16.
Bystyre Skien (torsdag)	16.	6.	6.	10.	8./22.	19.06			9.	16.	13. (+27.?)	11.