GRENLAND
BRANN OG REDNING IKS

Protokoll fra styremøte

Dato og tid: 17.08.26 kl. 09.00

Sted: Bamble brannstasjon

Til stede: Tim Kronborg, Marianne Hegna, Runar Rugtvedt, Marit Bredesen, Børre Holmberg (teams), Svein Aasmund Aasen og Morten Mastrød Larsen

Forfall: Nils-Tore Nilsen

Øvrige: Morten Meen Gallefos og Marianne Tovsen Savio

Agenda:

Sak nr./år	Tittel
	Godkjenning av innkalling **Vedtak:** • Innkallingen ble godkjent
	Informasjon og status i viktige saker Brann- og redningssjefen informerte om status i viktige saker, og oppsummerte saker fra i sommer. GBR har blant annet deltatt i slukking i Krokstadelva i Drammen og skogbrann i Birkenes.
13/26	**Status Ragn-Sells** Informasjon om status: • Saken starter midt i oktober • Hatt dialog med sakkyndig

14/26 Budsjettjusteringer 2026

Vedtak (enstemmig):

1. For driftsbudsjettet 2026 vedtas følgende endringer:

Endring	Budsjettpost	Beløp i 1000 kroner	Årsak
B1	Overføringer og tilskudd fra andre	-992	Deflatorjustering av eiertilskudd, jf. selskapsavtale
	Sosiale utgifter	5 600	Økte pensjonskostnader, jf. RS-sak 03/26
	Lønnsutgifter	1 600	Kostnader sentralt lønnsoppgjør ut over 4,4 %
	Sosiale utgifter	525	Kostnader sentralt lønnsoppgjør ut over 4,4 %
	Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	**6 733**	Forventet merforbruk
B2	Overføringer og tilskudd fra andre	-3 500	Lønnsrefusjoner hittil i år (sykelønn og foreldrepermis
	Lønnsutgifter	2 500	Kostnader knyttet til fravær
	Sosiale utgifter	1 000	Kostnader knyttet til fravær
		0	
B3	Salgs- og leieinntekter	-1 250	Økte inntekter som finansierer økte driftskostnader
	Kjøp av varer og tjenester	1 250	Kostnadsøkning finansiert ved økte inntekter
		0	
B4	Renteutgifter	-181	Lavere renteutgifter enn budsjettert
	Avdrag på lån	181	Høyere avdragsutgifter enn budsjettert
		0	
B5	Avskrivninger	-1 843	For mye budsjettert avskrivninger
	Motpost avskrivninger	1 843	For mye budsjettert motpost avskrivninger
		0	

2. For investeringsbudsjettet 2026 vedtas følgende endringer:

Endring	Budsjettpost	Beløp i 1000 kroner	Årsak
B6	Kompensasjon for mva	-926	For lite budsjettert i opprinnelig budsjett
	Bruk av lån	926	For mye budsjettert i opprinnelig budsjett
		0	

3. Budsjettendringene oversendes representantskapet for endelig godkjenning.

15/26 Tallgrunnlag budsjett og økonomiplan 2027-2030

Vedtak (enstemmig):

1. Administrasjonen bes jobbe videre med budsjett og økonomiplan for perioden 2027-2030, med vedlagte tabeller som grunnlag.
2. Administrasjonen bes finne inndekning for 0,7 millioner kroner til 10-årsservice for stigebil.

	3. 10,9 millioner knyttet til økte lønns- og pensjonskostnader legges inn som økt dekningsbidrag fra eierkommunene. 4. Budsjett-tabeller og saksfremlegget til styret oversendes eierkommunene som grunnlag for deres budsjettarbeid, og presenteres for kommunedirektørene i kommende kontaktmøte.
16/26	**Overordnet strategi for GBR** **Vedtak (enstemmig):** 1. Styret vedtar vedlagte strategi for GBR for perioden 2026 – 2031. 2. Styret legger til grunn at strategien skal være styrende for virksomhetens prioriteringer og virksomhetsplaner i strategiperioden. 3. Brann- og redningssjefen gis fullmakt til å følge opp strategien gjennom handlingsplaner og rapportering til styret.
17/26	**Innsatsledelse i GBR** **Vedtak (enstemmig):** 1. Styret legger til grunn at nødvendige kartlegginger knyttet til innsatsledelse og overordnet vakt er gjennomført gjennom Fendr-rapporten samt innhentede eksterne og interne innspill. Med utgangspunkt i dette grunnlaget ber styret administrasjonen om å foreslå en fremtidig organisering av innsatsledelse og overordnet vakt. Forslaget skal blant annet vurdere nivådeling mellom innsatsleder og overordnet vakt, ordningens omfang samt behovet for evt. brigadelederfunksjon eller tilsvarende. 2. Forslaget skal beskrive beredskapsmessige, organisatoriske og økonomiske konsekvenser, samt en plan for implementering. 3. Strategisk arbeidsgruppe skal orienteres om saken før den legges frem for styret til beslutning, fortrinnsvis før årsskiftet.
18/26	**Mandat og organisering av strategisk arbeidsgruppe** **Vedtak (enstemmig):** 1. Brann- og redningssjefen lager forslag til mandat og organisering som behandles av styret per e-post, jf. vedtak i representantskapets sak 04/26.
19/26	**Eventuelt** 1. Administrasjonen bes se på en sikker digital delingsplattform for styrets saker og dokumenter, for eksempel en styreportal.

Virksomhetsstrategi

2026-2031



Innhold

Innledning 2

Samfunnsoppdraget 2

Forutsetninger fra eierne 2

Økonomiske rammebetingelser 3

Brann- og redningsvesen i utvikling 3

Globalt utfordringsbilde 4

Nasjonalt utfordringsbilde 5

Lokalt utfordringsbilde 5

Strategiske mål 6

Avslutning 8

Innledning

Grenland brann- og redning IKS (GBR) har de siste årene gjennomgått betydelige endringer, med etablering som interkommunalt selskap og sammenslåing av flere kommuner. I dag eies GBR av seks kommuner: Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien.

Denne strategien beskriver de viktigste utfordringene vi står overfor – globalt, nasjonalt og lokalt – og setter retning for arbeidet vårt framover. Den gir ikke en uttømmende oversikt over alle oppgaver, men skal bidra til at vi løser dem helhetlig og systematisk. Strategien skal være styrende for videre planarbeid i selskapet.

Strategiarbeidet har vært en sentral del av organisasjonsutviklingen vår. Som del av prosessen har vi gjennomført en interessentanalyse, både internt og eksternt. Den har gitt verdifull innsikt i forventningene fra ansatte, ledelse, eiere, myndigheter, samarbeidspartnere og innbyggere. Denne innsikten ligger til grunn for våre strategiske prioriteringer og sikrer at vi utvikler oss i tråd med behovene rundt oss.

Ettersom omgivelsene stadig endrer seg, er strategien dynamisk og vil oppdateres ved behov.

Samfunnsoppdraget

GBR skal være *på jobb for et tryggere nærmiljø*. Dette innebærer å levere tjenester som beskytter liv, helse og verdier på en trygg, effektiv og sikker måte – i fredstid, ved kriser og i krig. På vegne av eierkommunene skal GBR sikre oppfyllelse av lovpålagte krav innen brann og redning, og utnytte ressursene i regionen slik at kommunene samlet får en bedre tjeneste enn de ville klart hver for seg.

Våre kjerneverdier – **kompetent, engasjert og hjelpsom** – skal prege hvordan vi møter innbyggerne og hvordan vi samarbeider internt.



Forutsetninger fra eierne

Eierkommunene har som mål å sikre forebygging og beredskap i tråd med lovverket, på en effektiv og sikker måte. Gjennom samarbeid på tvers av kommunegrenser ønsker de å styrke samfunnssikkerheten og oppnå stordriftsfordeler. GBR skal være bevisst sitt samfunnsansvar – det vil si ansvar for mennesker, miljø og samfunn utover det lovpålagte. Dette ansvaret skal integreres i strategiarbeid, virksomhetsstyring og rapportering.

Økonomiske rammebetingelser

De økonomiske rammene er stadig mer krevende, med økte kostnader og begrenset handlingsrom for ytterligere effektivisering. Dette skyldes blant annet:

- skjerpede krav i lovverk og forskrifter, særlig innen beredskap
- økte krav til dokumentasjon og rapportering
- bemanningsbehov som følger av brann- og redningsforskriften og egne analyser, som gjør det vanskelig å redusere kostnader uten å svekke beredskapen

Brann- og redningsvesen i utvikling

Samfunnet er i rask endring, og utviklingstrekk som klimaendringer, demografiske skifter, teknologisk utvikling, det grønne skiftet, økonomiske forhold og endringer i sikkerhet og tillit påvirker brann- og redningstjenesten[1]. GBR må tilpasse seg disse endringene for å møte fremtidens behov og forventninger.



Rapporten «Brann og redningsvesenet i en ny tid»[2] beskriver at brann- og redningsvesenet står overfor et mer komplekst og skjerpet risikobilde, hvor klimaendringer, økende samfunnskompleksitet og et mer alvorlig sikkerhetspolitisk bakteppe påvirker risiko og medfører økt usikkerhet. Rapporten peker på at fremtidens hendelser i større grad vil være langvarige, samtidige, større og ressurskrevende, noe som stiller høyere krav til organisering, kompetanse, kapasitet og samvirke.

[1] DSB (2023) Fremtidens brann- og redningsvesen
[2] DSB (2026) Brann- og redningsvesenet i en ny tid

Globalt utfordringsbilde

FN har definert 17 bærekraftsmål som er en felles global innsats for å bekjempe fattigdom, redusere ulikhet og stanse klimaendringene innen 2030. GBR skal bidra til å nå disse målene gjennom utvikling av tjenester som støtter opp under bærekraftig samfunnsutvikling. I GBR har vi valgt å ha særlig fokus på disse målene:



Sikre god helse og fremme livskvalitet for alle, uansett alder. Vi skal fremme god helse og livskvalitet for alle, uansett alder. Dette innebærer trygghet for innbyggerne i alle livsfaser, og et trygt og helsefremmende arbeidsmiljø for våre ansatte.



Oppnå likestilling og styrke jenters og kvinners stilling i samfunnet. Vi skal bidra til likestilling og mangfold ved å sikre rettferdige muligheter og rettigheter for alle, uavhengig av bakgrunn og identitet. Et inkluderende arbeidsmiljø styrker både innovasjon og legitimitet.



Gjøre byer og lokalsamfunn inkluderende, trygge og bærekraftige. Vi skal støtte utviklingen av trygge, inkluderende og bærekraftige lokalsamfunn. Økt urbanisering i våre eierkommuner gir nye utfordringer, og vi skal være til stede når innbyggerne trenger oss – i tett samarbeid med kommunene.



Sikre bærekraftig forbruks- og produksjonsmønstre. Vi skal fremme bærekraftig ressursbruk ved å ta vare på utstyr og unngå unødvendige utskiftninger. Vi skal bidra til forsvarlig og miljøvennlig håndtering av kjemikalier og farlige stoffer, og jobbe systematisk med å redusere avfallsmengder og øke gjenbruk. Våre anskaffelser skal være miljøbevisste og bidra til ansvarlig produksjon.



Styrke virkemidlene som trengs for å gjennomføre arbeidet, og fornye globale partnerskap for bærekraftig utvikling. Vi skal styrke samarbeid og partnerskap med kommuner, næringsliv og andre aktører. Deling av kunnskap og erfaringer er avgjørende for å lykkes med bærekraftarbeidet.

Vi skal i tillegg jobbe med bærekraftsmål som fremkommer gjennom eierskapsstrategien fra våre eierkommuner:

8 ANSTENDIG ARBEID OG ØKONOMISK VEKST

Fremme varig, inkluderende og bærekraftig økonomisk vekst, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle. Vi skal være en ansvarlig arbeidsgiver som sikrer anstendige arbeidsforhold, trygge rammer og et godt arbeidsmiljø. Lik lønn for likt arbeid og respekt for arbeidstakerrettigheter skal ligge til grunn for vår virksomhet. Vi skal også bidra til inkludering i arbeidslivet ved å legge til rette for mangfold, rekruttering og arbeidsintegrering.

10 MINDRE ULIKHET

Redusere ulikhet i og mellom land. Vi skal fremme likeverd og bidra til et samfunn med mindre ulikhet. Gjennom våre tjenester og vårt møte med innbyggerne skal vi sikre at alle behandles rettferdig og med respekt, uavhengig av bakgrunn, livssituasjon eller forutsetninger.

16 FRED, RETTFERDIGHET OG VELFUNGERENDE INSTITUSJONER

Fremme fredelige og inkluderende samfunn for å sikre bærekraftig utvikling, sørge for tilgang til rettsvern for alle, og bygge velfungerende, ansvarlige og inkluderende institusjoner på alle nivåer. Vi skal utøve vårt samfunnsoppdrag med høy etisk standard, åpenhet og integritet. Vi har nulltoleranse for korrupsjon og skal styrke tilliten til vår virksomhet. Vi skal også legge til rette for gode, inkluderende og kunnskapsbaserte beslutningsprosesser, hvor relevante aktører blir hørt og involvert.

Nasjonalt utfordringsbilde

Brann- og redningstjenesten står overfor store endringer i risikobildet, preget av klimaendringer, urbanisering, demografiske skifter og nye politiske føringer. Nasjonale meldinger og utredninger understreker behovet for et mer robust sivilt samfunn som er forberedt på krise og krig, motstår sammensatte trusler og støtter militær innsats.

Klimaendringer gir mer ekstremvær, flom og skogbranner, og en aldrende befolkning øker behovet for beredskap. Flere helseoppdrag og unødige alarmer krever bedre ressursbruk og forebygging, særlig mot utsatte grupper. Samtidig gjør digitaliseringen samfunnet mer sårbart for cyberangrep og tekniske feil, og ny teknologi som førerløse transportmidler og velferdsteknologi gir både muligheter og risiko.

Trusler som terror og sabotasje er uforutsigbare og kan ramme lokalsamfunn. Den globale sikkerhetssituasjonen er forverret, og krigen i Ukraina har skapt uro, selv om risikoen for direkte angrep mot Norge ikke nødvendigvis har økt. Pandemier kan få store lokale konsekvenser, og økt mobilitet og klimaendringer kan føre til raskere spredning av smittsomme sykdommer.

Endringer i utdanning og rekruttering påvirker også tjenesten. Den nye fagskolen endrer kvalifiseringskrav, og det er behov for økt fokus på kjønnsbalanse og etnisk mangfold.

Den nye stortingsmeldingen fra 2024 har innført en nullvisjon for brann, med mål om å hindre dødsfall, beskytte kulturverdier, sikre samfunnsfunksjoner, styrke beredskap og håndteringsevne og redusere materielle tap. For Grenland brann og redning betyr dette behov for strategisk utvikling, styrket kompetanse og målrettet forebygging, i tråd med nasjonale mål og innsikt fra interessentanalyser.

Lokalt utfordringsbilde



Grenland omfatter kommunene Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn, Siljan og Skien, og utgjør en tett integrert region med over 125 000 innbyggere og rundt 50 000 arbeidsplasser. Området har kort vei fra fjord til fjell, med betydelig jord- og skogbruk, og er særlig kjent for petrokjemi- og prosessindustri. Den tette samhandlingen og korte avstandene gjør at hendelser ofte får konsekvenser på tvers av kommunegrensene.

I GBR sitt dekningsområde finnes flere storulykkevirksomheter som håndterer farlige kjemikalier, og som omfattes av egne forskrifter for å forebygge alvorlige hendelser. Området har også store skogarealer, et langstrakt vassdrag med stort nedbørsfelt, leirskredutsatte soner og flom- og vindutsatte kystområder.

Klimaendringer øker risikoen for skogbranner, vannmangel og ekstremvær som kan føre til jordskred, oversvømmelser og skader på infrastruktur. Kombinasjonen av tørke og vind kan gi rask spredning av brann, særlig i verneverdige trehusområder. Økt nedbør kan påvirke både innsats og ressursbruk.

Byutviklingen i Grenland er i sterk vekst, med fortetting i Skien og Porsgrunn. Dette gir utfordringer for brann- og redningsvesenets tilgjengelighet, samtidig som bygningene blir større og høyere. Samtidig etableres store næringsområder utenfor bysentrene, noe som gir lengre responstid.

Flere byområder, særlig i Skien, Porsgrunn og Kragerø, har tett trehusbebyggelse fra 1800- og tidlig 1900-tall. Disse kulturhistoriske miljøene er sårbare ved brann og krever særskilt oppmerksomhet i beredskapsarbeidet.



Strategiske mål

For å ivareta samfunnsoppdraget og for å møte de globale, nasjonale og lokale utfordringene vi står ovenfor har vi satt oss strategiske mål. Vi har valgt å sette retningsgivende mål som følges opp videre i avdelingenes egne tiltaksplaner med konkrete målbare tiltak.

Vi skal være profesjonelle
Vi skal være et profesjonelt brann- og redningsvesen. Ved å jobbe profesjonelt skal vi opprettholde høy tillit og et godt omdømme i befolkningen. Det handler om at vi skal:

- Ha kompetanse innen fagområdene våre
- Være ansvarlige ved å opptre pålitelig og etisk
- Være opptatt av kvalitet og at arbeidet vårt skal holde en høy standard
- Vise respekt for andre, både kollegaer og kunder





Vi skal være et enhetlig brann- og redningsvesen med felles kultur

Vi skal være enhetlige. Det betyr at vi skal være ett brann- og redningsvesen med en felles kultur og en felles identitet på tvers av kommunegrenser og avdelinger. Dette innebærer:

- Felles rutiner og felles praksis internt og mellom avdelinger
- Kjennskap til viktige treffpunkter og samarbeid på tvers
- Tydelige og felles målsetninger
- En godt samordnet organisasjon med høy grad av samarbeid
- En enhetlig og positiv kultur som fremmer felles tilhørighet

Vi skal være fremtidsrettet



Vi skal være et fremtidsrettet brann- og redningsvesen som jobber innovativt og målrettet med utvikling. Vi skal tørre å bruke handlingsrommet vårt ved å ta i bruk nye ideer og ny teknologi. Vi skal være omstillingsdyktige og endringsvillige. Det er når det skjer endringer vi kan utvikle oss til å bli bedre. Vi skal være rustet for fremtiden og levere effektive og bærekraftige tjenester ved å:

- Ha god økonomistyring og prioritere ressursene våre riktig
- Ha en effektiv organisering og struktur
- Levere tjenester basert på risikostyring og forebyggendeanalyse
- Ivareta god beredskap basert på ressursstyring og beredskapsanalyse
- Bidra til nasjonale bærekraftsmål og være et ledende brann- og redningsvesen



Vi skal være en trygg og helsefremmende arbeidsplass

Vi skal utvikle oss i takt med samfunnet og sikre et godt arbeidsmiljø ved:

- Å jobbe systematisk med evaluering og utvikling
- Å fremme læringskultur og god sikkerhetskultur
- At våre ansatte opplever mestring og meningsfulle oppgaver
- At våre ansatte opplever trygghet, både fysisk og psykososialt
- Å fremme åpenhet, ærlighet og samarbeid

Vi skal være en inkluderende arbeidsgiver

Vi skal tiltrekke, utvikle og beholde kompetente og motiverte medarbeidere ved å:

- Ha riktig og solid ledelse med mestringsorientert tilnærming
- Fremme likestilling og mangfold, hindre diskriminering, forebygge og redusere sykefravær





Vi skal samarbeide godt med våre omgivelser

For å sikre gode tjenester, skal vi styrke og videreutvikle samarbeidet med aktører i og rundt vår region. Samarbeid er en nøkkelfaktor for å møte utfordringer på en trygg og koordinert måte. Vi skal:

- Styrke det regionale samarbeidet med samvirkeaktører
- Utvikle samarbeidet med offentlige og private aktører basert på risiko- og sårbarhetsbildet

Vi skal redusere vår miljøpåvirkning

Vi skal bidra til bærekraftig utvikling ved å jobbe systematisk med klimarisiko og naturmangfold. Vi skal:

- Kartlegge og rapportere klimagassutslipp og klimarisiko i tråd med anerkjente standarder
- Identifisere og håndtere naturrisiko og påvirkning på naturmangfold



Avslutning

Denne strategien skal være et felles kompass for GBR i årene som kommer. Den skal sette retning for vårt arbeid, samtidig som den gir rom for å møte nye utfordringer og muligheter. Strategien skal bidra til at GBR videreutvikler sin rolle som en robust, fremtidsrettet og samfunnsnyttig organisasjon, som leverer tjenester av god kvalitet til våre innbyggere.